



Проект финансируется
Европейским союзом



Проект
«Энергоэффективность в школах»

Территориально- ориентированное развитие в Беларуси

Сталыго В.М.

22 октября, 2014 г.
г. Витебск



Полноправные люди.
Устойчивые страны.

О подходе территориально- ориентированного развития (ТОР)



Территориально-ориентированное развитие

означает «работу с конкретными географическими регионами страны, имеющими определенные проблемы в развитии, посредством интегрированного, неизбирательного, плюралистического и гибкого подхода» с обобщением и использованием предыдущего опыта развития местных сообществ, комплексного развития села, ресурсов местных властей, коллегиального планирования и опыта реализации программ по преодолению последствий чрезвычайных ситуаций



Основные характеристики ТОР

- ▶ конкретные географические регионы страны (не вся страна в целом)
- ▶ интегрированный (межсекторальный)
- ▶ включающий сообщество и всех заинтересованных
- ▶ участие снизу вверх
- ▶ гибкий (отвечающий на изменения)



Понятие «Территориально ориентированное развитие» возникло в 80-90 гг. прошлого века как квинтэссенция опыта применения следующих подходов к региональному развитию:

- ▶ Комплексное развитие сельских территорий
- ▶ Развитие сообществ
- ▶ Региональное планирование
- ▶ Децентрализация и местное самоуправление
- ▶ Решение чрезвычайных и постконфликтных ситуаций

Региональные особенности, которые относят территории к объектам ТОР

- ▶ Географическая изоляция
- ▶ Климатические и природные факторы
- ▶ Природные и техногенные катастрофы
- ▶ Демография (иммиграционные проблемы, низкая плотность населения)
- ▶ Экономические факторы (реструктуризация промышленности, распад сельского хозяйства)
- ▶ Конфликты (внешние и внутренние)
- ▶ Этнические, религиозные, культурные и языковые проблемы

Типичные компоненты подхода TOP

- ▶ **Общественное управление и участие широкой общественности в управлении**
 - Планирование, бюджетирование и государственные расходы (социальные инвестиции)
 - Децентрализация и общественное самоуправление
 - Механизмы диалога и участия общественности в управлении
 - Доступ к информации и правовое образование населения
- ▶ **Усиление общественности**
 - Развитие общественности через социальную мобилизацию
 - Поддержка создания НГО и объединений общественности
- ▶ **Развитие инфраструктуры и услуг**
 - Работа с местными организациями по выполнению контрактов
 - Программы мини-грантов, исполняемых местными организациями НГО и общественностью

Успешное применение ТОР в странах СНГ (на примере Украины)

Программа развития и интеграции Крыма

Началась в 1995 году, 30 млн. долл. США

Исходные предпосылки применения подхода TOP:

- ▶ 260,000 крымских татар вернулись на исторические территории (12% населения)
- ▶ Потенциальный конфликт с русскими и украинцами
- ▶ Ограниченный доступ к основным источникам жизнедеятельности (в первую очередь к воде)

Программа возрождения и развития Чернобыльских территорий

Началась в 2002 году, 4 млн.долл.США

Исходные предпосылки применения подхода TOP:

- ▶ Наличие территорий, пострадавших от аварии на ЧАЭС
- ▶ Более 340 тыс. человек, отселенных с пострадавших территорий
- ▶ “Синдром жертвы”
- ▶ Упадок сельского хозяйства и экономической активности

Муниципальная программа управления и устойчивого развития

Началась в 2004 году, 1,9 млн.долл.США

Исходные предпосылки применения подхода TOP:

- ▶ Наличие проблем канализации и отопления в зданиях, сохранившихся с эпохи СССР
- ▶ Правовой статус собственников зданий - ассоциации собственников
- ▶ Наличие муниципального софинансирования капитального ремонта зданий

Местное развитие, ориентированное на общество

Началась в 2007 году, 13 млн. евро

Исходные предпосылки применения подхода
TOP:

- ▶ Высокий уровень бедности и необходимость улучшения местной инфраструктуры и рынка услуг
- ▶ Заинтересованность и техническая поддержка со стороны местных органов власти
- ▶ Финансовая поддержка местными органами власти общественных инициатив за счет государственного и местных бюджетов

Направления оказания помощи по гражданским инициативам:

- ▶ **охрана здоровья** (поддержка сети фельдшерско-акушерских пунктов)
- ▶ **энергетика** (энергосберегающие мероприятия, ключая рост использования возобновляемых источников энергии)
- ▶ **природная среда** (утилизация отходов, обезвреживание запасов пестицидов)
- ▶ **коммунальное водоснабжение**
- ▶ **коммунальный транспорт**

Опыт TOP в Беларуси с 2010 года



Территориально ориентированное развитие регионов, пострадавших в результате аварии на Чернобыльской АЭС

2009 -2010 гг. Бюджет - 1,5 млн евро

Цель - активизация местных сообществ в регионах, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС

Задача - создание в целевых районах работающей модели взаимодействия граждан между собой, а также с местными органами управления и другими организациями государственного, частного и общественного секторов на территории проживания

Результаты проекта TOP в Беларуси

- ▶ Районы Гомельской области - Хойникский, Житковичский, Ветковский и Буда-Кошелевский
- ▶ Сферы здравоохранения, энергосбережения, спорта и безопасности проживания на загрязненных территориях
- ▶ 1 год - 61 инициатива
- ▶ Вклад инициатив не менее 50% от бюджета
- ▶ Вклад ЕС и ПРООН - \$1 007 808
- ▶ Софинансирование - \$1 545 961

Сферы поддержки инициатив

- ▶ Образование - 44,6%
- ▶ Потребительские сообщества - 19,6%
- ▶ Здоровье - 9,5%
- ▶ Муниципальные услуги - 8,7%
- ▶ Культура - 6,4%
- ▶ Трудоустройство - 4,2%
- ▶ Предотвращение чрезвычайных ситуаций - 4%
- ▶ Спорт и туризм - 3,1%

Проектная инициатива Учреждения образования «Гимназия г.Хойники»

«Энергосбережение в школе: долгосрочный вклад в будущее»

Целью инициативы было уменьшение потерь энергоресурсов в Гимназии города Хойники посредством реализации собственной программы по энергосбережению



Внедрена своя программа энергосбережения

- ▶ Это позволило снизить потребление энергоресурсов (вода, электроэнергия, тепло) в августе - ноябре 2010 года на 15% по отношению к 2009 году
- ▶ На каждом радиаторе установлены краны.
- ▶ Сравнительный анализ измерений температуры воздуха в классах с установленными энергосберегающими радиаторами отопления и помещений со старыми радиаторами показал разницу показаний около 7-8° С в пользу первых.

Мероприятия инициативы за 4 месяца

- ▶ общее родительское собрание, при участии педагогического коллектива и шефов;
- ▶ акция «Энергосбережение в моем доме»;
- ▶ единый классный час по проблеме энергосбережения;
- ▶ общий сбор на тему «Энергосбережение. Каналы утечки энергоресурсов и их ликвидация»;
- ▶ конференция учебно-исследовательских работ учащихся по энергосбережению;
- ▶ составление графиков домашних выплат за энергоресурсы «Давайте посчитаем»;
- ▶ акция «5 минут без света», в которую были вовлечены жители микрорайона «Юбилейный» и семьи учащихся;
- ▶ идеи сбережения энергии распространялись среди населения через листовки и плакаты, расклеенные в микрорайонах «Юбилейный» и «Старый город»



Всего в реализации проектной инициативы было задействовано **693** член сообщества из них **534** родители и дети, **52** работника подшефных организаций, а также **107** работников коллектива гимназии.



В рамках инициативы было проведено анкетирование **90 домохозяйств** в целевом сообществе.

- ▶ **73,3%** респондентов отметили значительное улучшение качества жизни в результате реализации проектной инициативы
- ▶ **48,8%** отметили значительное повышение активности местного населения в процессе совместной реализации инициативы
- ▶ **40%** отметили значительное улучшение уровня взаимодействия местного населения с местными органами власти и другими государственными организациями в ходе проекта

ТОР как инструмент эффективного взаимодействия в определении и решении проблем развития территорий



ТОР и вопросы энергоэффективности в УО

- ▶ Проведение тематических семинаров по вопросам ТОР в Гродно, Витебске и Минске
- ▶ Подготовка и подписание Меморандумов о взаимопонимании и Соглашений о партнерстве
- ▶ Конкурс инициатив
- ▶ Проведение общественных встреч
- ▶ Создание общественно-консультативных советов в 3 районах проекта
- ▶ Разработка руководства по энергоэффективности и по вопросам участия граждан в планировании мер по энергоэффективности на местном уровне
- ▶ Разработка и внедрение системы общественного мониторинга и оценки
- ▶ Разработка местных стратегий по энергоэффективности

Подготовка и подписание Меморандумов о взаимопонимании и Соглашений о партнерстве

- ▶ ПРООН и участвующие в проекте областные исполнительные комитеты подпишут *Меморандумы о взаимопонимании* и *Соглашения о партнерстве* для реализации мероприятий проекта.
- ▶ Меморандумы засвидетельствуют наличие у заинтересованных сторон намерения сотрудничать и оказывать поддержку в деле реализации мероприятий проекта.
- ▶ В Соглашениях о партнерстве будут определены роли и сферы ответственности ПРООН и конкретных исполнителей инициатив по ЭОО в процессе их реализации с использованием подхода TOP.

Конкурс инициатив

- ▶ В рамках проекта планируется вовлекать местные исполнительные и распорядительные органы, НГО в процесс отбора инициатив по повышению энергоэффективности объектов учреждений образования (инициатив по ЭОО) и мониторинг реализации этих инициатив.
- ▶ **Включение компонентов ТОР в заявки на финансирование инициатив из целевых районов проекта - не менее 40% вклад из местных и партнерских источников**
- ▶ Будет вестись активная работа с местными исполнительными и распорядительными органами с целью повышения их потенциала в области привлечения инвестиций в проекты по энергоэффективности.

Проведение общественных встреч

- ▶ В местных исполнительных и распорядительных органах будет организована серия встреч с участием граждан с тем, чтобы обеспечить прозрачность и понятность процесса реализации инициатив по ЭОО местному населению.
- ▶ Это будет стимулировать более широкое и информированное участие граждан и способствовать позитивным изменениям через активную вовлеченность и сопричастность местных жителей в ходе реализации мер по энергоэффективности.
- ▶ В каждом целевом районе будет проведено по меньшей мере по 3 общественных встречи.
- ▶ Планируется создание общественно-консультативных советов в 3 районах проекта

Разработка руководства по энергоэффективности

- ▶ Будут подготовлены руководства для местных исполнительных и распорядительных органов и других заинтересованных сторон по энергоэффективности, а также по вопросам участия граждан в планировании мер по энергоэффективности на местном уровне.
- ▶ Руководства будут включать описание передового опыта в области энергоэффективности, а также практические меры по повышению энергоэффективности для местных жителей.

Разработка и внедрение системы общественного мониторинга и оценки

- ▶ Получение информации и обратной связи от населения.
- ▶ В ходе реализации проекта будет обеспечена «обратная связь» от участников проекта, а также обеспечен общественный мониторинг и оценка инициатив по ЭОО.
- ▶ Проект будет стимулировать предпосылки для коллегиального (совместного) планирования дальнейших действий в направлении повышения энергоэффективности.

Разработка местных стратегий по энергоэффективности

- ▶ Эксперты команды проекта будут работать с местными исполнительными и распорядительными органами и другими заинтересованными участниками проекта с целью разработки местных стратегий в области энергоэффективности для участвующих территорий.
- ▶ Команда проекта подготовит (1) исходную информацию на основании данных местных исполнительных и распорядительных органов и информации по реализации пилотных проектов и (2) информацию об имеющихся местных ресурсах и поддержке международных доноров.
- ▶ Эта информация будет предоставлена гражданам для выражения мнения относительно приоритетов развития территории, на которой они проживают.
- ▶ Решение о том, будут ли стратегии отражать план развития по энергоэффективности района или конкретного более специфического населенного пункта будет принято на стадии реализации проекта





Проект финансируется
Европейским союзом



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

Проект
«Разработка интегрированного подхода к
расширению программы по энергосбережению»

Адрес:
Республика Беларусь, г. Минск, ул.Ф.Скорины,21, офис 502-б

тел. +375 17 3969340

www.energybel.by

Полноправные люди.
Устойчивые страны.

